# 

# АДМИНИСТРАЦИЯ КРИВОШЕИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.09.2019 № 584

с. Кривошеино

Томской области

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов муниципального образования

Кривошеинский район

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Постановляю:

1.Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Кривошеинский район и оценки налоговых расходов муниципального образования Кривошеинский район согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2.Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

3.Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Кривошеинский район в сети «Интернет» и в Сборнике нормативных актов Администрации Кривошеинского района.

4.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Кривошеинского района.

И.о. Главы Кривошеинского района Д.В. Сибиряков

Ирина Викентьевна Ерохина

8 (38 251) 2 13 67

Прокуратура

Управление финансов

Первый заместитель Главы Кривошеинского района

Администрация

Сельские поселения-7

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Администрации

Кривошеинского района

от 30.09.2019 № 584

**ПОРЯДОК**

**ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ КРИВОШЕИНСКИЙ РАЙОН И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ**

**РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРИВОШЕИНСКИЙ РАЙОН**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Кривошеинский район и оценки налоговых расходов муниципального образования Кривошеинский район (далее- Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Кривошеинский район и методику оценки налоговых расходов муниципального образования Кривошеинский район (далее муниципальное образование).

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

"налоговые расходы" – выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

"куратор налогового расхода" - орган местного самоуправления (отраслевой орган администрации района), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономического развития Кривошеинского района, не относящихся к муниципальным программам района;

"нормативные характеристики налоговых расходов" - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, наименование налогов по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

"оценка налоговых расходов" – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

"оценка объемов налоговых расходов" – определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов" – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

"паспорт налогового расхода" - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода;

"перечень налоговых расходов" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или), целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов;

"социальные налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения;

"стимулирующие налоговые расходы"- целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов в бюджет муниципального образования;

"технические налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

"целевые характеристики налоговых расходов" - сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Порядку;

"фискальные характеристики налоговых расходов" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов Управление финансов Администрации Кривошеинского района (далее – Управление финансов):

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

4) определяет правила формирования налоговых расходов муниципального образования, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов муниципального образования.

4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования главные администраторы доходов бюджета муниципального образования представляют в Управлении финансов информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов:

1) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением 1 к настоящему Порядку;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования и направляют результаты такой оценки в Управление финансов.

**II. Формирование перечня налоговых расходов**

**муниципального образования**

6. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется Управлением финансов до 25 марта и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также иным организациям, которые предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в пункте 6 настоящего Порядка до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или), целями социально-экономической политики муниципального образования и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в Управление финансов.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменения куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Управление финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Управление финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программ муниципального образования, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) случаев изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Управление финансов до 20 апреля обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний до 30 апреля рассматриваются Главой Кривошеинского района.

8. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации Кривошеинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в Управление финансов соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования Кривошеинский район на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования Кривошеинский район на очередной финансовый год и плановый период).

**III. Порядок оценки налоговых расходов**

**муниципального образования**

11. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с Управлением финансов и Отделом экономики Администрации Кривошеинского района.

12. В целях оценки эффективности налоговых расходов Управление финансов формирует и направляет ежегодно, до 15 ноября, кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации главных администраторов доходов бюджета муниципального образования. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

2) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политики Кривошеинского района, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

2) востребованность плательщиками представленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

14. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, куратору налоговых расходов надлежит представить в Управление финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижений целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

16. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без его учета.

17. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, включающий сравнение объемов расходов бюджета района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

18. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

г) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования (в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального образования).

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, сборов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется в отношении налоговых расходов муниципального образования, перечень которых формируется Управлением финансов, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (E) по следующей формуле:

base_23643_132878_32768

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, сборов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и Управлением финансов;

B0j - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального образования от уплаты налогов, сборов, платежей в бюджет района в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального образования от уплаты налогов, сборов, платежей определяется Управлением финансов и доводится до кураторов налоговых расходов не позднее 15 ноября;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 7,5 процента.

21. Базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B0j) рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, сборов, платежей, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

22. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода муниципального образования вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода муниципального образования.

23. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования:

- о значимости вклада налогового расхода муниципального образования в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода муниципального образования формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Управление финансов в срок до 10 августа текущего финансового года.

24. Управление финансов обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

--------------------------------

<\*(1)> расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется Управлением финансов.

Приложение 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

муниципального образования Кривошеинский район

и оценки налоговых расходов муниципального

образования Кривошеинский район

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЕМОЙ В ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХОДА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРИВОШЕИНСКИЙ РАЙОН**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование характеристики | | Источник данных |
| I**. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования (далее - налоговый расход)** | | |
| 1 | Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождение и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 2 | Нормативный правовой акт, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам, сборам, платежам | перечень налоговых расходов |
| 3 | Категории плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 4 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 6 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 7 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| **II. Целевые характеристики налогового расхода** | | |
| 8 | Целевая категория налоговых расходов | куратор налогового расхода |
| 9 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 10 | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей | перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода |
| 11 | Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей | перечень налоговых расходов |
| 12 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 13 | Фактическое значение показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 14 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования, и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| **III. Фискальные характеристики налогового расхода** | | |
| 15 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, платежей за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов, Управление финансов |
| 16 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | данные Управления финансов |
| 17 | Общая численность плательщиков налогов, сборов, платежей в отчетном финансовом году (единиц) | данные главного администратора доходов |
| 18 | Численность плательщиков налогов, сборов, платежей, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) | данные главного администратора доходов |
| 19 | Базовый объем налогов, сборов, платежей, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов, платежей по видам налога, сбора, платежа (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |
| 20 | Объем налогов, сборов, платежей, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов, платежей, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |