Приложение к постановлению

Администрации Кривошеинского района

от 25.12.2017 № 608

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Противодействие коррупции в муниципальном образовании Кривошеинский район на 2018–2020 годы»

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Кривошеинский район на 2018–2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Кривошеинский район на 2018–2020 годы» (далее – муниципальная программа) |
| Основание для  разработки  программы | Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».  Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».  Указ Президента РФ от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017». |
| Заказчик  программы | Муниципальное образование Кривошеинский район |
| Разработчик  программы | Администрация Кривошеинского района |
| Исполнители  программы | Администрация Кривошеинского района |
| Сроки (этапы)  реализации  программы | 2018-2020 годы |
| Цель (цели) программы | 1. Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции. 2. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления и повседневную жизнь граждан. 3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан. 4. Формирование у населения нетерпимости к коррупционному поведению. 5. Создание системы мер по предупреждению коррупционных проявлений. |
|  |  |
| Основные  задачи  программы | 1. Оценка существующего уровня коррупции. 2. Устранение условий, порождающих коррупцию и выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов. 3. Предупреждение коррупционных правонарушений и формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции. 4. Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами. 5. Мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики.   Обеспечение гарантированного доступа граждан и  организаций к информации о фактах коррупции на их свободное освещение в средствах массовой информации. |
| Объемы и  источники  финансирования программы | Объемы и источники финансирования муниципальной программы не предусмотрены. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  программы | В результате реализации муниципальной программы планируется: 1) в политической сфере:   * укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления; * снижение коррупциогенности правовых актов; * установление верховенства закона как основного инструмента регулирования жизни общества;   2) в экономической сфере:   * увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы; * укрепление институтов рыночной экономики через реализацию реальных конкурентных механизмов; * повышение инвестиционной привлекательности Кривошеинского района; * снижение издержек на ведение бизнеса и соответствующего повышения конкурентоспособности, снижения стоимости товаров и услуг; * оптимизация бюджетных расходов;   3) в социальной сфере:   * развитие и укрепление институтов гражданского общества в Кривошеинском районе; * создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции |
| Контроль за исполнением  программы | В Администрации Кривошеинского района постановлением Администрации Кривошеинского района от 23.06.2015 № 257 создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.  Исполнители муниципальной программы представляют информацию о выполнении мероприятий муниципальной программы за год управляющему делами Администрации Кривошеинского района до 15 декабря каждого года.  Для каждого из мероприятий, предусматриваемых муниципальной программой, при необходимости разрабатывается нормативная правовая база.  Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Глава Кривошеинского района (Глава Администрации) |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба, новый этап в реализации стратегии развития России.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;

2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.

2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.

3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.

4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

**2. Цели и задачи муниципальной программы**

2.1. Целями муниципальной программы являются:

2.1.1. снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления района, повседневную жизнь граждан;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2.1.3. создание системы противодействия коррупции.

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

2.2.1. устранение условий, порождающих коррупцию;

2.2.2. измерение и оценка существующего уровня коррупции;

2.2.3. повышение риска и потерь от их совершения коррупционных действий для муниципальных служащих и должностных лиц;

2.2.4. увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

2.2.5. предупреждение коррупционных правонарушений;

2.2.6. мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

2.2.7. формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

2.2.8. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

2.2.9. содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

**3. Организация управления муниципальной программой**

**и контроль ее исполнения**

Общий контроль за исполнением муниципальной программы осуществляется Главой Кривошеинского района (Главой Администрации). В ходе исполнения муниципальной программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

**4. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

В результате реализации муниципальной программы ожидается:

совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

снижение уровня коррупции;

повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;

повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества

укрепление доверия граждан к представительным и исполнительным органам местного самоуправления;

Реализация муниципальной программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация муниципальной программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления, при этом снизив коррупционные риски. Важным результатом будет являться повышение доверия к исполнительным органам власти у населения с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий муниципальной программы.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ,**

**по выполнению программы противодействия коррупции в муниципальном образовании Кривошеинский район на 2018-2020 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок | Исполнители | Ожидаемый результат |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Раздел 1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также неотвратимости привлечения к ответственности за их нарушение. | | | | |
| 1 | 1.1.Обеспечение действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулировании конфликта интересов Администрации Кривошеинского района и ее органах. | По мере необходимости | Секретарь комиссии | Формирование антикоррупционной компетентности муниципальных служащих, обеспечение выполнения муниципальными служащими стандартов антикоррупционного поведения, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области о муниципальной службе и противодействии коррупции. |
|  | 1.2.Организация повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит противодействие коррупции. | постоянно | Управляющий делами |  |
|  | 1.3.Контроль за соблюдением законодательства о муниципальной службе в муниципальном образовании Кривошеинского района | постоянно | Руководители управлений, отделов, структурных подразделений | Повышение уровня правовой культуры и понимания ответственности муниципальных служащих Администрации Кривошеинского района и ее органов. |
| 2 | 2.1.Проверка своевременности предоставления муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера. | 2-й квартал  года | Ведущий специалист по межведомственному взаимодействию и кадровой работе. Руководители структурных подразделений. |  |
|  | 2.2. Разъяснения муниципальным служащим положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратной сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, предоставляемых указанными лицами в соответствии с законодательством о противодействии коррупции | постоянно | Главный специалист-юрисконсульт | Формирование у муниципальных служащих нетерпимого отношения к коррупции |
|  | 2.3. Приведение нормативных правовых актов Администрации Кривошеинского района и ее органов в соответствие с федеральным законодательством и НПА Томской области по вопросам муниципальной службы и противодействие коррупции | постоянно | Главный специалист-юрисконсульт |  |
| 3 | 3.1.Обеспечение соблюдения муниципальными служащими Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих муниципального образования Кривошеинский район | постоянно | Управляющий делами | Достойное выполнение муниципальными служащими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к органам местного самоуправления и обеспечение единых норм поведения муниципальных служащих. |
| 4 | 4.1. Проверка персональных данных, представляемых кандидатами на должности муниципальной службы.  4.2. Обеспечение соблюдения государственной тайны, а также защиты персональных данных муниципальных служащих.  4.3. Обеспечение эффективного взаимодействия с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам организации противодействия коррупции | постоянно | Ведущий специалист по межведомственному взаимодействию и кадровой работе. Руководители структурных подразделений. | Соблюдение кандидатами порядка прохождения муниципальной службы |
| Раздел.2. Создание механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, установление системы обратной связи | | | | |
| 5 | Размещение на официальных сайтах муниципального образования Кривошеинский район информации о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, правовых актов по вопросам противодействия коррупции | постоянно | Секретарь комиссии | Организация постоянного взаимодействия муниципальных органов Кривошеинского района с институтами гражданского общества по противодействию коррупции |
| 6 | Обеспечение размещения на официальном сайте Администрации Кривошеинского района а также в СМИ информации об антикоррупционной деятельности | постоянно | Управляющий делами | повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительных мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям |
| 7 | Обеспечение в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области, доступности и открытости информации о деятельности органов местного самоуправления на соответствующих официальных сайтах в сети Интернет, взаимодействие со СМИ по вопросам противодействия коррупции. | постоянно | Управляющий делами | Повышение открытости и прозрачности деятельности ОМСУ |
| 8 | Проведение анализа соблюдения сроков и результатов рассмотрения обращений граждан о фактах проявления коррупции в деятельности органов местного самоуправления Кривошеинского района. | постоянно | Специалист по обращениям граждан и контролю за исполнением документов | Не допущение нарушения сроков рассмотрения обращений граждан о фактах проявления коррупции в деятельности муниципальных служащих органов местного самоуправления Кривошеинского района.  Служебная записка по каждому факту проявления коррупции в деятельности муниципальных служащих органов местного самоуправления Кривошеинского района. |
| Раздел 3. Обеспечение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, иных организаций, предоставляющих муниципальные услуги, а также возможности контроля за деятельностью данных органов и организаций со стороны общественности | | | | |
| 9 | Проведение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд. | постоянно | Главный специалист по закупкам | Повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.  Прозрачность и открытость закупочной деятельности муниципального образования Кривошеинский район. |
| 10 | Размещение в единой информационной системе на общероссийском официальном сайте в сети интернет zakupki.gov.ru информации о планировании, размещении закупок товаров, работ, услуг и осуществления контроля за осуществлением закупок для обеспечения муниципальных нужд | постоянно | Главный специалист по закупкам |
| 11 | Внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг | постоянно | Ведущий специалист по межведомственному взаимодействию и кадровой работе. Руководители структурных подразделений. | Снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг посредствам внедрения в деятельность муниципальных органов Кривошеинского района информационно-коммуникационных технологий. Снижение количества взаимодействия заявителей с муниципальными органами в рамках предоставления муниципальных услуг за счет внедрения альтернативных способов предоставления муниципальных услуг. |
| 12 | Совершенствование муниципальной нормативной базы в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | постоянно | Ведущий специалист по межведомственному взаимодействию и кадровой работе. Руководители структурных подразделений. |
| Раздел 4. Снижение количества нормативных правовых актов Кривошеинского района, содержащих коррупциогенные факторы | | | | |
| 13 | 14.1. Проведение плановой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кривошеинского района и ее органов.  14.2. Проведение текущей антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации Кривошеинского района и ее органов. | ежеквартально  постоянно | Главный специалист - юрисконсульт | Совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, исключение коррупционных факторов из проектов нормативных правовых актов муниципального образования Кривошеинский район и устранение таких факторов из действующих нормативных правовых актов. |